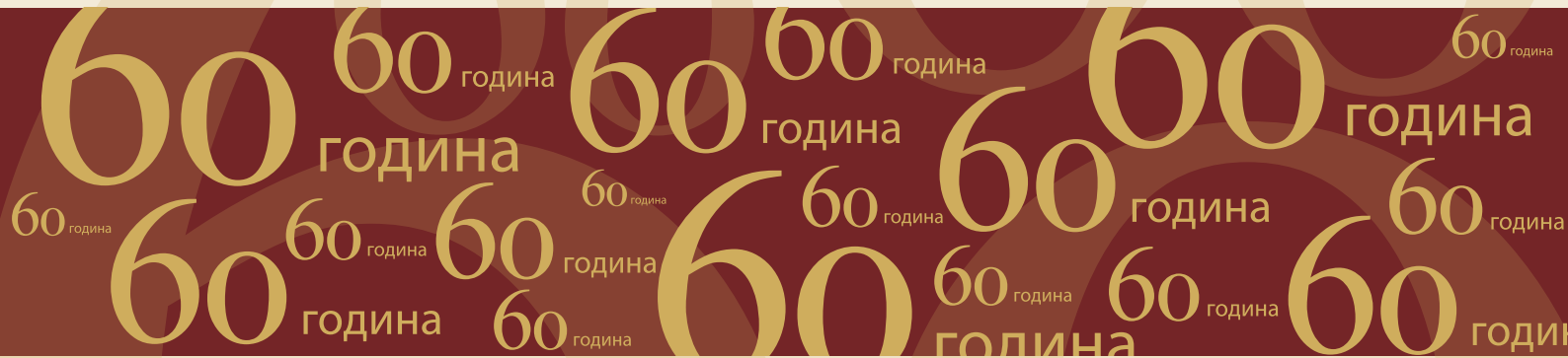




60 година  
ОСНОВАНА 1953. ГОДИНЕ

Стратешки план  
Сталне конференције градова и општина  
Савеза градова и општина Србије  
за период од 2014. до 2017. године



41. СКУПШТИНА  
СТАЛНЕ КОНФЕРЕНЦИЈЕ ГРАДОВА И ОПШТИНА  
- САВЕЗА ГРАДОВА И ОПШТИНА СРБИЈЕ

Београд, 11. децембар 2013. године

# СТРАТЕШКИ ПЛАН СТАЛНЕ КОНФЕРЕНЦИЈЕ ГРАДОВА И ОПШТИНА САВЕЗА ГРАДОВА И ОПШТИНА СРБИЈЕ ЗА ПЕРИОД ОД 2014. ГОДИНЕ ДО 2017. ГОДИНЕ

## I. УВОД

Стална конференција градова и општина (СКГО) је национални савез локалних власти у Републици Србији. У њу се градови и општине добровољно удружују ради развоја и унапређења локалне самоуправе, међусобног повезивања и сарадње на остваривању заједничких интереса, успостављања сарадње на локалном и међународном новоу и утврђивања заједничких интереса и циљева.

Важећи Стратешки план СКГО, који покрива период од 2011. до 2013. године, усвојен је на XXXVIII Скупштини СКГО, 7. децембра 2010. године у Београду. Дефинисан у складу са препознатим интересима и очекивањима чланства, Стратешки план 2011—2013. поставио је основ деловања СКГО у данашњем сложеном друштвеном, економском и политичком окружењу за функционисање локалне самоуправе.

У протекле три године, захваљујући великој подршци и активном учешћу чланства, утицај СКГО све је израженији. Управо зато, када је реч о реформи и јачању локалне самоуправе, СКГО је прихваћена као незаобилазан партнер домаћим и међународним чиниоцима, а сама је постала важан чинилац у процесу децентрализације и реформе система локалне самоуправе.

Имајући у виду да је, по истеку важења овог, потребно донети нови стратешки документ, којим ће бити одређивани правци и циљеви развоја и деловања СКГО у наредне четири године, сачињен је Стратешки план за период 2014—2017.

Стратешки план СКГО за период од 2014. до 2017. године заснован је, дакле, на стратешким опредељењима чланства који су утврђени током припреме Стратешког плана или дефинисани у другим документима које је усвојила СКГО и на већ трасираном начину достизања тих опредељења. У њему је изнето **пет начела** за које се СКГО залаже и на којима њено деловање почива, **18 стратешких циљева и праваца деловања** СКГО и **четири стратешка правца даљег развоја њених функција**.

У складу са већ утврђеном праксом, СКГО ће сваке године усвајати годишњи акциони план у коме ће дефинисати конкретне приоритете свог рада за ту годину, прилагођавајући се тренутним потребама локалне самоуправе.

## II. СКГО

Стална конференција градова и општина (СКГО) је савез градова и општина у Србији. Основана је 1953. године по угледу на традиције националних и међународних асоцијација локалних власти широм света, као и по угледу на предратни Савез југословенских општина. СКГО је од настанка место окупљања, договарања и деловања градова и општина у Србији и посвећена је развоју локалне самоуправе, заступању интереса локалних власти, јачању њихових капацитета за пружање услуга грађанима и остваривању њихове међусобне сарадње.

Основна мисија СКГО је да заступа интересе, пружа висококвалитетне услуге и подржава развој и унапређење локалне самоуправе, кроз заједничко деловање чланства у складу са европским стандардима.

Највиши орган СКГО је Скупштина, коју чине представници свих градова и општина Србије. Заседа најмање једном годишње и доноси најважније одлуке од значаја за рад СКГО. Скупштина бира органе СКГО и дефинише стратешке циљеве и приоритетне задатке организације. Председништво је извршни орган који руководи радом СКГО у периоду између два заседања Скупштине. Оно има 23 члана – 22 представника градова и општина изабраних на Скупштини и генералног секретара СКГО, који је члан Председништва по положају. СКГО има осам ресорних одбора који покривају различите области од значаја за локалну самоуправу – управу и системска питања; финансије и имовину локалне самоуправе; заштиту животне средине и ванредне ситуације; урбанизам, планирање и изградњу; комуналне делатности и енергетику; образовање, спорт и омладину; социјалну и здравствену заштиту и локални економски развој. Одбори разматрају проблеме у областима из своје надлежности, дају мишљења и упућују предлоге ради унапређења законског оквира и стања у областима за које су задужени. Поред одбора, унутар СКГО делују и мреже СКГО које обухватају представнике локалних власти по основу њиховог професионалног ангажмана на пословима локалне самоуправе (као што су: Мрежа начелника управа, Мрежа локалних пореских администрација, Мрежа за локалне финансије, Мрежа службеника у области животне средине, Мрежа повереника СКГО, Мрежа за урбанизам, Мрежа за локални економски развој).

У остваривању својих функција, СКГО заступа интересе својих чланица у припреми националних прописа и политика и заговара, промовише и подржава њихову ефикасну имплементацију у локалној самоуправи, тако што шири информације, знања и искуства о примени јавних политика и прописа и што припрема приручнике, водиче и моделе локалних прописа. СКГО пружа стручну и техничку подршку приликом формулисања и остваривања стратешких циљева и спровођења пројеката јединица локалне самоуправе и подржава своје чланице у настојањима да приступе донаторским средствима. Такође, СКГО активно ради на изградњи капацитета својих чланица кроз непосредну стручну подршку градовима и општинама за унапређење пословних процеса, односно делотворности и ефикасности рада, организацију обука, пружање саветодавне подршку и обезбеђивање размене добрих пракси између њих. Коначно, СКГО пружа подршку прилагођавању локалних власти европским интеграцијама и међународној сарадњи општина и градова и представља кључну тачку протока информација о питањима од значаја за локалну самоуправу и важан канал комуникације са локалним властима или између њих.

### **III. НАЧЕЛА ЗА КОЈЕ СЕ ЗАЛАЖЕ СКГО**

СКГО ће се у свом раду доследно залагати за поштовање пет начела од посебног значаја за систем локалне самоуправе у Републици Србији, а чије је уважавање неопходно за функционисање и развој локалне самоуправе: (1) супсидијарност и одржива децентрализација, (2) деполитизација, професионализација и модернизација, (3) добро, одговорно и транспарентно управљање, (4) партиципација и сарадња и (5) родна равноправност и спречавање свих облика дискриминације.

#### **1. СУПСИДИЈАРНОСТ И ОДРЖИВА ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЈА**

СКГО се залаже за децентрализацију и пуно поштовање начела супсидијарности, а тиме и за пуно ратификовање Европске повеље о локалној самоуправи, за усвајање њеног Допунског протокола о праву на учешће у пословима локалних власти и за пуно примену начела ова два документа у политици, прописима и пракси.

Стога јединице локалне самоуправе, као ниво власти најближи грађанима, треба да имају првенство вршења јавних послова, осим када њихова природа и садржина не указује да би боље били обављани на вишем нивоу. Оне треба да имају надлежност и у оним питањима која нису додељена другим нивоима власти, а нису искључена из њихове надлежности. Чињеница је да данас градови и општине нису у могућности да своје изворне надлежности обављају у пуном капацитету, јер им рад у појединим областима у великој мери ограничавају виши нивои власти, тако да ЈЛС као вршиоци тих надлежности често не могу да их спроводе без додатних одлука виших органа, различитих сагласности или одобрења. Зато овлашћења локалне самоуправе у пословима из њиховог изворног делокруга треба максимално проширити, односно треба уклонити различита законска ограничења која им се у томе намећу, осим оних ограничења која обезбеђују јединство система у појединим областима или која проистичу из потребе за ефикасним спровођењем надлежности виших органа власти.

Сврха децентрализација треба да буде активније учешће становништва у доношењу одлука и снажнија одговорност власти, првенствено изабраних представничких органа на свим нивоима, према грађанима и њиховим интересима. Њоме треба обезбедити доступност доношења и контролу извршења одлука што ширем кругу заинтересованих страна, као и да установе власти буду отворене и ближе грађанима и корисницима услуга. Њоме треба обезбедити значајнију поделу одговорности између различитих нивоа власти – у планирању, финансирању и спровођењу јавних услуга. Локалним властима треба преносити овлашћења да доносе одлуке које се односе на врсту, обим и квалитет најширег круга јавних услуга, као и слободу да самостално спроводе своје надлежности и решавају локалне проблеме. Вероватно најтежа ствар у овом процесу биће достизање јасне поделе надлежности између различитих нивоа власти, што је кључ и за одговарајуће спровођење услуга и за њихово финансирање. Јасном поделом надлежности треба омогућити прецизно утврђивање ресурса потребних за спровођење и обезбедити предуслове за стандардизовање и мерење квалитета услуга. Суштинска компонента децентрализације мора бити финансијска (фискална) децентрализација, јер локалне власти послове не могу обављати самостално без приступа потребним финансијским ресурсима и без капацитета да самостално доносе финансијске одлуке.

СКГО сматра да у дефинисању садржаја децентрализације треба да учествују сви најважнији политички актери на републичком, покрајинском и локалном нивоу, као и заинтересовани представници грађанског друштва, академске заједнице и јавности. Први предуслов одрживе децентрализације и унапређења система локалне самоуправе јесте реформа њене постојеће једноступености и монотипности. Постоје значајне разлике између градова и општина, како по величини и броју становника, тако и по капацитетима. То је посебно изражено код преноса и поверавања нових надлежности и користи се као аргумент спорог преношења појединих надлежности. Као препрека се истичу слаби капацитети неких ЈЛС, чиме су пак онима јачих капацитета отежава развој и боље одговарање потребама грађана. Прве стога не треба одмах оптерећивати надлежностима које не могу да спроведу (или им их треба преносити постепено), док развијенијима надлежности треба преносити без чекања на изградњу капацитета осталих. У том смислу треба размотрити и различите опције

функционалног повезивања општина које не могу самостално да врше надлежности или када нема економског оправдања да оне буду вршене на територији само једне општине, у складу са упоредном европском праксом и српском традицијом локалне самоуправе. Други предуслов јесте даља јачање финансијских, материјалних, стручних и људских капацитета и ресурса локалних власти, зарад постизања потребног степена финансијске и управљачке самосталности. Посебно је неопходно наставити јачање административних капацитета и финансијску децентрализацију, уз постојање праведног и солидарног система редистрибуције ресурса зарад равномерног развоја свих делова Србије и зарад одрживе децентрализације. Децентрализација ипак не сме довести до стварање гломазне администрације, већ територијалном редистрибуцијом власти, надлежности и управе треба омогућити бољу, ефикаснију и јефтинију администрацију у Србији

Конечно у контексту залагања за децентрализацију СКГО верује да је неопходно наставити даље унапређивање положаја градских општина и месних заједница. Иако градске општине тренутно нису ЈЛС, треба имати у виду да је формирање градских општина у духу важног начела супсидијарности у управљању јавним пословима. У складу са тим, треба дати свеобухватнији одговор на питање шта су заправо градске општине, како би њихово функционисање било унапређено, а процес њиховог формирања интензивира у срединама у којима постоји реална потреба за њиховим оснивањем. Односе између града и градских општина треба даље унапређивати и посебно у делу надлежности и начина финансирања градских општина. Даљи развој и положај месне самоуправе такође треба озбиљно размотрити, а питања њеног правног статуса, органа, администрације, финансирања, чвршћег односа са ЈЛС, јавности рада и улоге грађана у месној самоуправи, треба свеобухватније и детаљније уредити националним и локалним прописима. Осим бољег уређивања месне самоуправе, неопходно је ојачати и улогу месне заједнице као њеног основног облика у решавању конкретних питања и ангажовању грађана у пословима од месног значаја, унапредити њене организационе и финансијске капацитете, али и ојачати систем контроле и надзора јединица локалне самоуправе над њеним функционисањем

## **2. ДЕПОЛИТИЗАЦИЈА, ПРОФЕСИОНАЛИЗАЦИЈА И МОДЕРНИЗАЦИЈА**

СКГО је неполитичка организација која представља све локалне власти у Републици Србији. Она је место сабирања свих градова и општина и установљавања њихових заједничких интереса, без обзира на политичку припадност њихових руководстава. У складу са тиме, СКГО се заступа и залаже се за деполитизацију односа виших и нижих нивоа власти, односно за равноправан третман свих градова и општина пред републичким и покрајинским органима, без обзира на тренутне владајуће већине на сва три нивоа власти. То се посебно односи на деполитизован приступ питању финансирања локалне самоуправе или спровођењу пројеката и програма који су од њеног интереса. Истовремено, СКГО сматра да политичка припадност руководстава локалних власти не сме бити препрека остваривању међуопштинске сарадње у доменима у којима оне налазе заједничке интересе. Конечно, СКГО сматра да и њене чланице, градови и општине, треба да обезбеде деполитизован и равноправан третман према својим градским општинама и месним заједницама и другим партнерима са којима сарађују.

СКГО се залаже и за деполитизацију локалне управе и за департизацију управљања локалним јавним комуналним предузећима. Превасходни задатак локалне управе и јавних комуналних предузећа треба да буде што квалитетније пружање услуга грађанима и привреди за шта је неопходна доследна професионализација њиховог организовања и функционисања. СКГО сматра да рад руководиоца и других запослених у локалној управи и јавним комуналним предузећима треба да буде вреднован према способности и заслугама, а не према личној политичкој оријентацији или страначкој припадности, те да они као професионалци треба да буду заштићени од политичких утицаја.

СКГО се залаже и за модернизовање рада локалне управе. Модернизација треба да служи смањењу трошкова спровођења послова из надлежности локалне самоуправе, поједностављењу процедура и њиховој транспарентности, као и повећању доступности услуга локалне самоуправе грађанству и привреди. Под модернизовањем рада локалне управе, СКГО подразумева два међусобно подударна и подупирућа процеса: (1) увођење нових модела, метода и система руковођења и уопште управљања радом локалне управе и (2) увођење електронске управе (е-управа). Модернизација служи и постизању

вишег степена професионализације у локалној управи, као и, захваљујући пре свега повећању транспарентности процедура, и њеној деполитизацији.

### **3. ДОБРО, ОДГОВОРНО И ТРАНСПАРЕНТНО УПРАВЉАЊЕ**

СКГО сматра да рад локалних власти и локалне управе треба да почива на начелу доброг управљања. Стога тај рад превасходно треба да буде вођен и организован према пружању што целисходније, ефикасније, квалитетније и учинковитије, а при свему томе и што јефтиније, услуге грађанству и привреди.

Рад локалних власти и локалне управе такође треба да буде јаван, односно подложен провери јавности, пре свега локалне. Грађани имају право на увид у деловање својих демократски изабраних представника на локалном нивоу, као и локалне управе која је задужена за пружање услуга тим грађанима. Јавност посебно има право на увид у финансијске аспекте рада локалних власти. Оне стога треба да развију механизме и процедуре што једноставнијег остваривања законом зајамченог права на слободан приступ подацима од јавног значаја.

СКГО посебно подржава сваки вид борбе против корупције. СКГО посебно подржава спровођење Националне стратегије за борбу против корупције у Републици Србији за период од 2013. до 2018. године и Акционог плана за њено спровођење, као и рад свих надлежних органа у борби против корупције. СКГО је спремна да у потпуности подржи активности које се тичу локалне самоуправе садржане у Акционом плану за спровођење националне стратегије за борбу против корупције у Републици Србији за период од 2013. до 2018. године.

### **4. ПАРТИЦИПАЦИЈА И САРАДЊА**

СКГО се залаже за активно укључивање грађана у рад локалне самоуправе и сарадњу локалних власти са кључним актерима заједнице, посебно са удружењима грађана и привредним субјектима. Јачањем позиције грађана ствара се могућност за већу заинтересованост и спремност грађана на сарадњу, што ствара повољну климу за доношење стратешких и других важних одлука у заједници, које ће имати широку подршку грађана и самим тим веће изгледе да се остваре. За то је неопходан правни оквир који подржава учестало учешће грађана, али истовремено и грађанин свестан својих права и вољан да учествује у развоју заједнице. Локалне власти, као грађанима најближе, морају развијати и неговати партиципативну политичку културу која афирмише учешће грађана и унапређује свест о потреби грађанског активизма у раду локалне самоуправе. Стога треба да развијају механизме за консултовање грађана приликом доношења важних одлука, посебно буџета, планова и стратегија, као и за сарадњу локалних органа и грађанског друштва. Такође, веома је важна сарадња локалних власти са привредом на њиховој територији, која треба да буде усмерена на стварање бољег амбијента за пословање, остваривање развоја и посебно веће запослености.

Корен многих проблема у систему локалне самоуправе лежи у одсуству делотворног дијалога различитих нивоа власти. Сложеност савременог друштва изискује постојање непрестане интеракције између свих нивоа власти и зато дијалог различитих нивоа власти представља основно развојно средство за обезбеђивање кохерентности у креирању и финализацији спровођења јавне политике. Током последњих неколико деценија, дијалог и мрежа комуникационих односа између свих територијалних власти једне државе, постаје веома важно питање у европским земљама. Узрок тога јесте повећање сложености управљања и чињеница да се све више одговорности налази на оном нивоу власти који је најближи грађанима. Европски трендови посебно указују на потребу учешћа градова и општина у изради и доношењу јавних политика и прописа који их се тичу и које треба да примењују. Стога се СКГО залаже институционализовање дијалога, а нарочито обавезе виших нивоа власти да локалну самоуправу и њену асоцијацију консултују при развијању јавних политика, прописа и мера које на њу имају утицај. СКГО се залаже да се процес консултација уведе у обавезујуће формалне оквире и посебно у законске текстове и да се креира система консултовања са утврђеним правилима поступка, фазама и роковима које омогућавају његово адекватно спровођење. Посебно је

важно да глас локалне самоуправе буде адекватно представљен у преговорима о чланству у ЕУ, јер се највећи део њених правила спроводи на том нивоу. СКГО се стога залаже да процес интеграција у ЕУ почива на партнерству (активан однос и сарадња локалних, покрајинских и републичких власти, као и партнерство са грађанским друштвом и привредом на локалном нивоу), транспарентности (јавност рада координационог механизма за преговоре са ЕУ и, у том контексту, информисање и консултовање локалних власти и СКГО о свим кључним фазама процеса) и инклузивности (активно учешће и уважавање интереса и потреба свих друштвених чинилаца, нарочито укључивање експерата из локалне самоуправе у преговоре око чланства у ЕУ).

Сама СКГО плод је међуопштинске сарадње и стога је по природи ствари подржава и промовише. Међуопштинском сарадњом ЈЛС удружују ресурсе ради квалитетнијег и јефтинијег пружања услуга грађанству и привреди. Устав и различити прописи препознају и подстичу међуопштинску сарадњу, али се чини да још увек недостаје потребна конкретизација тих начела. Стога се СКГО залаже за реформу прописа којом би међуопштинска сарадња била подстицана, као и за политику развијања различитих, финансијских и нефинансијских, републичких и покрајинских подстицаја. СКГО се посебно залаже да међуопштинска сарадња, као добровољно удруживање локалних ресурса, буде препозната и подстицана као један од кључних инструмената равномерног регионалног развоја.

## **5. РОДНА РАВНОПРАВНОСТ И СПРЕЧАВАЊЕ СВИХ ОБЛИКА ДИСКРИМИНАЦИЈЕ**

Родна равноправност представља фундаментално право и једно од начела Устава Републике Србије које је од изузетног значаја за развој демократије. Зато она треба да буде препозната у правном оквиру и примењена на све аспекте политичког, економског, друштвеног и културног живота. СКГО се залаже за пуно поштовање начела родне равноправности на локалном нивоу, јер се на том нивоу власти решавају практични изазови са којима се грађани сусрећу у свакодневном животу. СКГО се посебно залаже за пуно примену усвојеног националног стратешког и правног оквира и за поштовање и примену Европске повеље о родној равноправности на локалном нивоу, коју је усвојио Савет општина и региона Европе као и за поштовање Декларације о поштовању принципа родне равноправности на локалном нивоу власти у Србији коју је скупштина СКГО усвојила у децембру 2012.

СКГО сматра да је потребно водити рачуна да се локалне мере и услуге пружају различитим категоријама грађана, уз обезбеђивање једнаког нивоа квалитета за све, као и да је неопходно да у пружању јавних услуга и заштити права грађана постоји разумевање и уважавање различитих почетних позиција у друштву за жене и мушкарце. Такође, СКГО се залаже да се ограничени ресурси са којима располажу локалне власти, распоређују праведније и тако да уважавају потребе како жена и тако и мушкараца и залаже се за равноправно учешће жена и мушкараца у процесима политичког одлучивања на локалном нивоу.

СКГО верује да је у наредном периоду потребно даље унапређивати промоцију родне равноправности, размену добре праксе између градова и општина и подршку локалним властима да спроводе родно осетљиве мере и примењују начела родне равноправности у свом раду (посебно кроз родну статистику и службену евиденцију, родну анализу послова и праћење и прилагођавање услуга овим начелима).

На крају, СКГО се залаже и за сузбијање било какве друге индивидуалне, институционалне или системске дискриминације на локалном нивоу власти. У том смислу СКГО се залаже за примену међународног и домаћег правног оквира и спровођење Стратегије превенције и заштите од дискриминације. СКГО се посебно залаже и подржава превенцију и сузбијање дискриминације према националним мањинама, особама са инвалидитетом, старијим особама и деци, избеглицама или интерно расељеним лицима, дискриминације на основу вероисповести или било код другог вида дискриминације грађана или посебних заједница и група.

## **IV. ПРАВЦИ ДЕЛОВАЊА И СТРАТЕШКИ ЦИЉЕВИ**

У наредном четворогодишњем периоду од 2014. до 2017. године, СКГО ће настојати да оствари стратешке циљеве који су садржани у осамнаест праваца деловања СКГО утврђених у овом Стратешком плану. Циљеви и правци деловања дефинисани су на основу потреба локалне самоуправе које су утврђене у припреми Стратешког плана и у другим документима СКГО, посебно у Основној платформи за унапређење локалне самоуправе која је усвојена 2011. године. Овде утврђени правци деловања и стратешки циљеви, биће током трајања овог стратешког плана допуњавани новоутврђеним потребама локалне самоуправе, посебно онима које произађу из потребе њеног даљег прилагођавања процесу интеграције Републике Србије у Европску унију.

### **1. СКГО ЋЕ ЗАСТУПАТИ И ПОДРЖАТИ ЈАЧАЊЕ ОДГОВОРНОСТИ И КАПАЦИТЕТА ИЗАБРАНИХ ОРГАНА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ И ВЕЋЕ УЧЕШЋЕ ГРАЂАНА У ОДЛУЧИВАЊУ О ПОСЛОВИМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ**

У правцу даљег јачања одговорности и легитимитета локалних органа према грађанима, СКГО ће наставити да заступа интензивирање јавног дијалога о **унапређењу постојећег локалног изборног система и стварање консензуса око стварања система који дугорочно неће бити предмет критика и измена**. У том процесу СКГО ће се залагати за изборни систем који ће **унапредити непосредну везу између бирача и одборника, председника општина и градоначелника** и који ће обезбедити **веће учешће жена и равномернију представљеност** свих делова општине односно града, у одлучивању о пословима локалне самоуправе.

СКГО ће активно заступати и учествовати кроз дијалог са републичким и покрајинским органима у **дефинисању даље децентрализације одговорности** и стратешком утврђивању овог процеса. СКГО ће посебно заступати **децентрализацију надлежности у областима којима би се заокружиле или допуниле неке од постојећих послова** локалних власти (нпр: децентрализација одговорности и послова у појединим областима инспекцијског надзора, у области економског развоја, јавних прихода, и др.).

СКГО ће наставити да подржава и промовише потребу **јачања институционалних и стручних капацитета изабраних органа локалне самоуправе**. Посебно ће подржати развој механизма и капацитета локалних органа за борбу против корупције и јавност рада и за активно укључивање грађана, удружења, привреде, месних заједница и других заинтересованих страна у процес дефинисања и спровођења послова локалне самоуправе.

СКГО ће посебно заступати, промовисати и стручно подржати унапређење **надзорне функције** скупштине града и општине над радом извршних органа, као и рад изабраних органа локалне самоуправе у надзору над радом јавних служби, односно јавних предузећа, установа и других организација које оснива град или општина.

### **2. СКГО ЋЕ ЗАСТУПАТИ И ПОДРЖАТИ РАЗВОЈ ЕФИКАСНЕ ЛОКАЛНЕ АДМИНИСТРАЦИЈЕ, УСПОСТАВЉАЊЕ ФУНКЦИЈЕ УПРАВЉАЊА ЉУДСКИМ РЕСУРСИМА И УНАПРЕЂЕЊЕ КАПАЦИТЕТА ЛОКАЛНИХ СЛУЖБЕНИКА**

Један од основних праваца деловања СКГО у наредном периоду јесте пружање пуне подршке **увођењу функције управљања људским ресурсима у локалним управама и успостављању система за усавршавање знања и додатно оспособљавање службеника за квалитетан рад**. СКГО ће активно заступати, подржати и промовисати спровођење, развој и унапређење новог правног оквира којим ће бити уређен радни и материјални положај запослених у локалној самоуправи. СКГО ће такође континуирано радити на умрежавању и размени знања и искустава, на изградњи капацитета



локалне управе и њених службеника за развој функције управљања људским ресурсима и на успостављању и спровођењу одрживог система стручног усавршавања службеника.

СКГО ће заступати, промовисати и стручно подржати **спровођење даљих реформи у области организације и оптимизације локалне управе**, јер је то од стратешке важности за развој квалитета и ефикасности рада локалне самоуправе. СКГО ће пружити подршку успостављању веће организационе и функционалне стандардизације структуре локалне управе. Заступаће и промовисаће самосталност локалних власти да уређују своју административну структуру и број запослених и радити на унапређењу постојећег система којим се уређује број запослених у локалној управи, зарад дефинисања оптималног броја запослених који ће уважавати ограничења у финансијским средствима, али и потребе, различитости и специфичности унутар система локалне самоуправе.

Приоритет СКГО биће и **развој квалитета рада локалних управа и примена јасних, ефикасних и јефтиних правила и процедура за пружање услуга локалне самоуправе**. Зато ће СКГО заступати општу регулаторну реформу и посебно обезбедити стручну подршку њеном спровођењу у локалној самоуправи и приближавању управе грађанима кроз успостављање и унапређење функционисања електронске управе, услуга и сервиса или оснивање услужних центара и децентралисаних јединица општинске управе у којима се обављају послови од интереса за грађане.

Кроз заступање и подршку укупној реформи локалне администрације, СКГО ће настојати да пружи допринос развоју способне, модерне и ефикасне јавне администрације, као једном од предуслова за испуњење мадридског критеријума за чланство у Европској унији, и јачању способности локалне управе, за спровођење *acquis communautaire*-а и других обавеза које произилазе из чланства у Европској унији

### **3. СКГО ЋЕ ЗАСТУПАТИ И ПОДРЖАТИ УСПОСТАВЉАЊЕ СТАБИЛНОГ, ПРЕДВИДИВОГ И ТРАНСПАРЕНТНОГ СИСТЕМА ФИНАНСИРАЊА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ КОЈИ БИ БИО ОДРЖИВ НА ДУЖИ РОК**

Међу кључним приоритетима СКГО свакако је успостављање **стабилног система финансирања** градова и општина, чије би основне карактеристике биле предвидивост и одрживост на дужи рок као и максимална транспарентност расподеле средстава са виших нивоа власти.

СКГО ће стога интензивирати расправу о неопходности **доношења новог Закона о финансирању локалне самоуправе** или значајним изменама и допунама важећег Закона. СКГО ће се конкретно залагати за повратак основним начелима Закона о финансирању локалне самоуправе из 2006. године, којим је обележен најстабилнији период у систему финансирања локалне самоуправе у Србији у протеклих неколико година.

СКГО ће заступати и конкретним предлозима кандидовати **реформу система финансирања локалне самоуправе**, тако што би начин утврђивања и расподеле ненаменских трансфера из републичког буџета био унапређен и како би у што већој мери били обновљени његови кључни елементи који су важали до 2008. године. СКГО ће инсистирати на јасној вези обима ненаменских трансфера са постојећим потребама за финансирање изворних и пренетих надлежности ЈЛС. СКГО ће инсистирати да у основном закону прецизно и транспарентно буду одређена мерила за утврђивање ненаменских и наменских трансфера из републичког буџета, као и да ова правила буду обавезујућа за све кориснике јавних средстава.

СКГО ће наставити да инсистира на стриктној примени **начела довољности прихода**, како је и сада предвиђено Законом о финансирању локалне самоуправе, али чија је примена изостала. То значи да ће СКГО бити најснажнији заступник правила да нема преноса нових надлежности на ниво локалне самоуправе уколико нису праћена и додатним приходима или изворима прихода неопходним за њихово финансирање.

Приоритет на коме ће СКГО увек инсистирати пред Владом Републике Србије, а посебно пред Министарством финансија, биће **значајно унапређење рада Комисије за финансирање локалне**

**самоуправе**, као јединог институционализованог механизма дијалога републичког и локалног нивоа власти. Кључни захтев СКГО биће да ниједан предлог закона или подзаконског акта који се непосредно или посредно тиче финансирања локалне самоуправе не може бити упућен Влади Републике Србије на разматрање уколико га пре тога Комисија за финансирање локалне самоуправе није разматрала и о њему Влади доставила необавезујуће мишљење.

#### **4. СКГО ЋЕ ЗАСТУПАТИ И ПОДРЖАТИ ДАЉИ РАЗВОЈ ТРАНСПАРЕНТНЕ, СВРСИСХОДНЕ И ЕФИКАСНЕ УПОТРЕБЕ ЈАВНИХ СРЕДСТАВА**

Ради што ефикасније и сврсисходније употребе ограничених јавних средстава на локалном нивоу, СКГО ће кроз блиску сарадњу са Министарством финансија, **подржати увођење и пуну примену програмског буџетирања у ЈЛС**. Овај реформски процес свакако ће бити један од најзначајнијих и најсвеобухватнијих у области локалних финансија и у значајној мери ће се преклопити са временским оквиром који покрива и овај стратешки план. У том смислу, најважнији приоритет биће непосредна подршка градовима и општинама, како би до 2015. године сви одговорили новим законским обавезама и како би њихови буџети већ за ту годину били припремљени и усвојени у складу са методологијом и класификацијом коју ће за ове потребе урадити Министарство финансија за читав буџетски систем. У каснијој фази, СКГО ће се залагати и за **устостављање јасног система индикатора** које би се односили на ЈЛС, а којима би био мерен степен остварења циљева предвиђених стратешким документима и програмским буџетом, као и њихову везу са потребним и оствреним обимом финансијских средстава.

СКГО ће континуирано заступати и подржавати даљу изградњу **транспарентног система расхода на локалном нивоу**, унапређење ефикасности трошења средстава, креирање стандарда за потрошњу и, на крају, изградњу контролних механизма јачањем интерне контроле и буџетске инспекције и увођењем и јачањем функције интерне ревизије у локалној самоуправи.

СКГО ће своје активности усмерити и ка пуној примени одредби Закона о буџетском систему које се тичу **планирања и буџетирања капиталних инвестиционих расхода на средњорочном временском оквиру од три године**. Ово је непосредно повезано и са увођењем програмског буџета и СКГО ће општинама и градовима обезбедити сву потребну стручну подршку у пуној примени ових законских одредби.

#### **5. СКГО ЋЕ ЗАСТУПАТИ И ПОДРЖАТИ ПРОШИРЕЊЕ ИЗВОРНИХ ПРИХОДА ЛОКАЛНИХ ВЛАСТИ И ПОВЕЋАЊЕ ЊИХОВОГ УЧЕШЋА У ЛОКАЛНИМ БУЏЕТИМА И ДАЉИ РАЗВОЈ АЛТЕРНАТИВНИХ ИЗВОРА ФИНАНСИРАЊА РАДА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ**

СКГО ће наставити снажно да подржава **даљу фискалну децентрализацију у домену прихода локалне самоуправе**, како непосредном подршком градовима и општинама, тако и заступањем њихових интереса пред Владом и Народном скупштином.

СКГО ће настојати да **значајни резултати које су досад постигле локалне пореске администрације**, администрирајући изворне приходе ЈЛС, буду још бољи, зарад што веће финансијске аутономије градова и општина и њиховог што значајнијег ослањања на изворне приходе као основни извор финансирања. У овом домену кључном се намеће потреба даљег снажног ангажовања СКГО у области наплате пореза на имовину и спровођења новог Закона о порезима на имовину чија примена почиње од 2014. године, а који ће пред ЈЛС поставити бројне изазове који морају бити адресирани у кратком року.

Посебан проблем на који ће СКГО у наредним годинама морати да понуди одговор јесте непрестани притисак на изворне приходе локалне самоуправе и њихово снажно ограничавање, па чак и потпуно укидање, које намећу централне власти, што може имати далекосежне последице по финансијску

одрживост ЈЛС уколико се настави. Како би то спречила, СКГО ће настојати да понуди већи број иницијатива и решења који иду и правцу **јачања сегмента изворних прихода локалне самоуправе и раста њиховог учешћа у буџетима градова и општина**.

СКГО ће наставити да активно заступа и тражи постепено проширење категорије изворних прихода локалне самоуправе, тако да **порез на пренос апсолутних права и порез на наслеђе и поклон постану изворни приходи локалне самоуправе, а да ЈЛС од републичког нивоа постепено преузимају њихово администрирање**.

СКГО ће наставити да буде кључни партнер ЈЛС у идентификовању и коришћењу алтернативних извора финансирања капиталних инвестиција, првенствено **даљег развоја тржишта муниципалних обвезница**. Потребне за финансирањем изградње комуналне инфраструктуре далеко превазилазе текуће финансијске могућности ЈЛС и стога је важно обезбедити им подршку у идентификовању и искоришћавању инструмената који могу бити ефикасни у прикупљању финансијских средстава под најповољнијим могућим условим на домаћем тржишту. Кључни приоритет СКГО у овом сегменту биће непосредна подршка градовима и општинама које желе да емитују муниципалне обвезнице путем јавног пласмана, што ће представљати значајну новину на домаћем тржишту и што ће отворити јако велике могућности прикупљања финансијских средстава за изградњу и одржавање локалне инфраструктуре.

## **6. СКГО ЋЕ ЗАСТУПАТИ И ПОДРЖАТИ ПУНО И ЕФИКАСНО ПРЕНОШЕЊЕ ЈАВНЕ ИМОВИНЕ ЛОКАЛНИМ ВЛАСТИМА И ЊЕНО АДЕКВАТНО ВРЕДНОВАЊЕ И УПОТРЕБУ**

СКГО ће се залагати за **пуно и ефикасно регистровање јавне својине локалних власти** у евиденцијама непокретности (катастру непокретности). СКГО ће стога наставити да пред чланицама заступа потребу да **ефикасно приступе свим непходним корацима** потребним за припрему документације за подношење захтева за упис права јавне својине, како не би били прекорачени рокови предвиђени Законом о јавној својини. СКГО ће **отворити и питање потребе реформе правног оквира и самог процеса преноса јавне својине**, како би овај процес био олакшан и убрзан, као и питање евентуалне потребе за продужењем рокова дефинисаних овим Законом, како би све јединице локалне самоуправе, које се суочавају са бројним наслеђеним проблемима у овој области и са недостатком потребних капацитета, успеле да обаве пренос јавне својине у своје власништво. СКГО ће наставити да **непосредно подржава чланице у пописивању јавне својине**, нарочито стручном и саветодавном подршком и обуком службеника који на томе раде, и заступаће потребу додатне подршке локалним властима на ефикасном спровођењу овога посла. Коначно, имајући у виду да ће ефикасност овог процеса зависити и од републичких установа, попут Дирекције за имовину и Службе катастра, СКГО ће заступати потребу **да Влада обезбеди да све њене службе и органи имају потребне капацитете и да ефикасно обављају свој део обавеза**, како би процес преноса јавне својине локалним властима био завршен што скорије.

Осим преноса јавне својине на коју ЈЛС по Закону имају право, СКГО се залаже и за **интензивирање конверзије вишка војне имовине али и за уступање браунфилда који су у државном власништву локалним властима**. СКГО верује да треба размотрити како пренос овакве имовине учинити бржим и ефикаснијим, како би то исходовало стављањем што више објеката у функцију локалног економског развоја.

Коначно, локалне власти јесу и чинилац актер и корисник **процене вредности непокретности**, посебно оних у њиховој својини. Зато се локална самоуправа може понашати као одговоран власник јавне својине тек по **утврђивању прецизне вредности имовине коју поседује**. СКГО се залаже за **успостављање јасне и транспарентне методологије процене вредности**, уз примену међународно признатих стандарда за сваку област. СКГО сматра да је и овде кључна **сарадња са релевантним републичким органима и организацијама** на прикупљању и размени података, што ће СКГО и заступати, подржавати и промовисати.

## **7. СКГО ЋЕ ЗАСТУПАТИ И ПОДРЖАТИ УНАПРЕЂЕЊЕ ЛОКАЛНОГ ЕКОНОМСКОГ РАЗВОЈА, ПОСЕБНО АТРАКТИВНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ АМБИЈЕНТА И ПРЕДУЗЕТНИШТВА НА ЛОКАЛНОМ НИВОУ**

СКГО ће наставити активно учешће у креирању **правног оквира за боље услове пословања и унапређење пословног амбијента**. Стога ће пратити и анализирати потребе локалне самоуправе и на основу тога иницирати и предложити правне акте и развојне моделе, како би рад локалне самоуправе био што ефикаснији у домену локалног економског развоја (ЛЕР). Паралелно, СКГО ће наставити **подизање капацитета запослених у канцеларијама за ЛЕР** (КЛЕР), као носилаца развојне политике, из свих области локалног економског развоја за којим се покаже потреба. Поред тога, СКГО ће помоћи у стварању основа за **прецизније и на подацима засновано креирање политика, инструмената и мера** у области ЛЕР.

СКГО ће радити и на **квалитетнијим везама привреде и ЈЛС**, промоцијом и подршком јачој улози привредних и пословних савета, као механизма за налажење заједничких одговара на проблеме и изазове локалне економије и формулисање кључних одлука у локалном развоју. СКГО ће пружити **подршку развоју економске инфраструктуре**, са посебним освртом на иновативне и савремене економске моделе управљања различитим инструментима као што су бизнис-инкубатори, индустријске зоне, слободне зоне итд. Зарад бољег усклађивања политике свих нивоа власти, СКГО ће радити на **хармонизацији процеса планирања на свим нивоима**. Такође, СКГО ће се залагати да **међуопштинска сарадња** постане призната и подстицана као **инструмент регионалног развоја**.

У циљу даљег развоја ЛЕР –а СКГО ће **активно заступати и подржавати имплементацију правног оквира који је усвојен у претходне две године** (посебно Закона о концесијама и јавно-приватном партнерству) али и даљи пренос надлежности у овој области. Коначно, СКГО ће заступати **потребу значајнијег утицаја локалне самоуправе и ближе сарадње са локалним и регионалним испоставама републичких органа, установа и јавних предузећа**, како би градови и општине могли да имају све потребне информације и утицај на њихове планове рада и активности које су од интереса за развој локалних заједница.

## **8. СКГО ЋЕ ЗАСТУПАТИ И ПОДРЖАТИ ОСНАЖИВАЊЕ УЛОГЕ И КАПАЦИТЕТА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ОБЛАСТИ ПОЉОПРИВРЕДЕ И РУРАЛНОГ РАЗВОЈА**

Према критеријумима ОЕЦД-а око 85% територије Србије припада руралним подручјима, а пољопривреда се сврстава у веома значајну економску грану У Републици Србији. Стога, ће СКГО **наставити да пружа подршку својим чланицама у обављању надлежности у области пољопривреде, посебно управљања пољопривредним земљиштем,**

СКГО ће активно промовисати и заступати интересе локалне самоуправе пред републичким установама, зарад дефинисања и снажења њене улоге у области пољопривреде и руралног развоја, посебно као корисника и креатора националне и локалне политике руралног развоја (ПРР), артикулисања локалних специфичности и интереса и дефинисања националне ПРР кроз уважавање тих специфичности и интереса.

СКГО ће посебну пажњу посветити јачању свести локалних власти о њиховој улози у процесу креирања и спровођења ПРР и потреби јачања њихових интерних капацитета за пуно преузимање надлежности у овој области. СКГО ће заступати јачање међусекторске, међуопштинске и прекограничне сарадње у развоју сеоских подручја, подржавати веће укључивање сеоског становништва у креирање локалне развојне политике и њене примену и подстицати своје чланице на приближавање њихових услуга сеоском становништву.

СКГО ће радити на јачању капацитета ЈЛС за преузимање нових надлежности у управљању ПРР. Подржаће развој иновативности и начина подршке иновативним иницијативама и пројектима у области руралног развоја. СКГО ће радити на идентификовању капацитета ЈЛС за коришћење инструмената ЕУ за рурални развој и стручно ће подржати њихов развој.

Конечно, СКГО ће активно учествовати у процесима креирања социјалне и финансијске инфраструктуре за одрживи локални рурални развој (унапређење услова за приступ изворима финансирања руралног развоја, јачање веза ЈЛС са пословним и научно-истраживачким сектором, развој оквира за партнерства на свим нивоима и сл.).

## **9. СКГО ЋЕ ЗАСТУПАТИ И ПОДРЖАТИ НАСТАВАК РАЗВОЈА КВАЛИТЕТНОГ, ОДГОВОРНОГ И ОДРЖИВОГ УРБАНИСТИЧКОГ И ПРОСТОРНОГ ПЛАНИРАЊА, РЕФОРМУ ПРОЦЕСА ИЗДАВАЊА ГРАЂЕВИНСКИХ ДОЗВОЛА И ЕФИКАСНО СПРОВОЂЕЊЕ ЛЕГАЛИЗАЦИЈЕ**

СКГО ће наставити да ради на томе да општине и градови добију подршку за припрему **квалитетних урбанистичких и просторних планова и заступаће и подржавати подизање општег нивоа квалитета планских докумената** кроз стандардизацију и јачање капацитета запослених у локалним администрацијама у области урбанистичког и просторног планирања.

СКГО ће **подржавати локалне управе у спровођењу новог правног оквира за планирање и изградњу** и заступаће и промовисати стандардизацију поступака, регулаторну реформу и увођење инструмената за мерење ефикасности и делотворности рада локалних управа у овој области.

Посебну пажњу СКГО ће посветити **реформи поступка издавања грађевинских дозвола**. Овај поступак је потребно униформисати, учинити ефикаснијим и транспарентнијим. Неопходно је да се рационализује и смањи број поступака који се примењују приликом издавања дозвола а размена података између институција и организација укључених у процесе издавања грађевинских дозвола треба да се унапреди, увођењем савремених технологија, као што је ГИС. У том смислу, СКГО ће заступати рационализацију процедура и повећање самосталности и одговорности локалних власти у томе, наставиће да пружа подршку општинама и градовима у области ефикаснијег издавања грађевинских дозвола, кроз обуку, саветодавну и другу стручну подршку у модернизацији поступака, увођењу јединствених шалтера и локалних географских информационих система, развоју е-управе и слично.

Конечно, СКГО ће се залагати да се започети **процеси легализације бесправно изграђених објеката доследно спроведу**, уз истовремено систематско спречавање даље бесправне изградње. СКГО ће у том смислу подржавати градове и општине у спровођењу нових прописа у овој области.

## **10. СКГО ЋЕ ЗАСТУПАТИ И ПОДРЖАТИ ЈАЧАЊЕ УЛОГЕ ЛОКАЛНИХ ВЛАСТИ У ВОЂЕЊУ ЛОКАЛНЕ СТАМБЕНЕ ПОЛИТИКЕ, И ДЕФИНИСАЊЕ ЈАСНЕ УЛОГЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ И СИСТЕМСКЕ РЕФОРМЕ У ОБЛАСТИ ОДРЖАВАЊА СТАМБЕНИХ ЗГРАДА**

СКГО ће наставити и интензивирати залагање за неопходну **реформу управљања и одржавања стамбених зграда у етажној својини**. Заступаће потребу за доношењем низа прописа за регулисање режима етажне својине, увођење нове, модерне основе за управљање и одржавање стамбених зграда и дефинисање улоге ЈЛС у овој области.

СКГО ће се такође залагати за **оснаживање улоге локалне самоуправе у вођењу локалне стамбене политике** и настојаће да пружи стручну подршку установама на локалном нивоу које спроводе

локалну стамбену политике у примени надлежности у овој области. СКГО ће промовисати инклузивни, интегрисани приступ у изради и спровођењу локалних стамбених стратегија, који подразумева препознавање потреба свих осетљивих друштвених група, као и решавање комплексних питања као што су регулација неформалних насеља, нехигијенска насеља, институт нужног смештаја и сл.

## **11. СКГО ЋЕ ЗАСТУПАТИ И ПОДРЖАТИ СИСТЕМСКО И НА ДОКАЗИМА ЗАСНОВАНО ДЕЛОВАЊЕ ЈЛС У ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАЊА**

СКГО ће наставити да активно заступа интересе локалних власти у припреми, праћењу и спровођењу политике и прописа у области образовања а својим чланицама ће пружати подршку у спровођењу њихових надлежности, и даљих реформи у овој области. У том смислу, СКГО ће посебно радити **на унапређењу сарадње и бољем дефинисању надлежности између локалних, покрајинских и републичких органа**. СКГО ће заступати и промовисати **већи утицај ЈЛС на уписну политику школа, као и на дефинисање образовних профила, у складу са потребама тржишта рада на територији ЈЛС**.

СКГО ће посебну пажњу посветити стручној подршци локалним властима у **унапређењу и оптимизацији мрежа основних школа и предшколских установа**. СКГО ће подржавати и **изградњу диверсификованих система образовних установа и услуга, намењених подршци различитим категоријама деце и одраслих**, како би ефикасно био повећан обухват образовних система свих старосних и социјалних категорија. СКГО ће дати подршку развоју ефикасних модела праћења стања и подршке у области образовања деце, нарочито социјално осетљивих група (Ромкиње, девојчица из руралних подручја и сл.). Такође, СКГО ће настојати да пружи подршку својим чланицама и органима виших нивоа власти на развијању **база података и система извештавања**, зарад лакшег и ефикаснијег доношења одлука локалних, али и републичких власти у области образовања, а у складу са планираним реформама начина финансирања образовања.

За СКГО је посебно важно да настави и интензивира промоцију и подршку **умрежавању свих релевантних чинилаца у оквиру локалне заједнице који се баве образовањем**, и њиховом повезивању са другим секторима као што су економија, здравље, безбедност, и сл, како би кроз заједничку координацију било унапређено управљање образовном политиком на локалном нивоу. Коначно, СКГО ће пред својим чланицама промовисати значај **осмишљене и целисходне локалне политике у области образовања**, на основу начела да се улагањем у образовање улаже у најзначајнији ресурс развоја друштва у целости и локалне заједнице.

## **12. СКГО ЋЕ ЗАСТУПАТИ И ПОДРЖАТИ ИНТЕГРИСАН ПРИСТУП ЛОКАЛНИХ ВЛАСТИ У ДЕФИНИСАЊУ И СПРОВОЂЕЊУ ЛОКАЛНЕ ЗДРАВСТВЕНЕ ПОЛИТИКЕ**

СКГО ће радити на **грађењу свести локалних органа и њихових партнера да је здравље врхунска вредност у заједници, и да мора бити уграђено у све области јавне политике** – од привреде, образовања, запошљавања, социјалне заштите, безбедности, здравог урбаног и просторног планирања, спорта, преко здравих стилова живота до здраве животне средине. СКГО ће подржавати развој партнерства између свих сектора у домену здравствено-социјалних услуга на локалном нивоу како би се унапредиле јавно –здравствене активности. СКГО ће се залагати за повезивање свих локалних партнера и ресурса, уз подржавање трајних иницијатива за здраве локалне заједнице, као и за координацију и субординацију са републичким и покрајинским институцијама и установама, што ће допринети да систем буде стратешки повезан и да даје жељене ефекте у односу на националне циљеве.

СКГО ће наставити да се залаже за **интегрисан приступ у креирању, спровођењу, праћењу, оцењивању и унапређивању локалне здравствене политике**, кроз систематску и континуирану

подршку својим чланицама и њиховим институцијама као што су локални савети за здравље. СКГО ће настојати да кроз обуку, савете и размењу најбоље праксе и знања, пружи стручну подршку локалним саветима за здравље и саветницима пацијената у области заштите права пацијената.

### **13. СКГО ЋЕ ЗАСТУПАТИ И ПОДРЖАТИ РАЗВОЈ КАПАЦИТЕТА И УСЛОВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЈЕДНАКИХ СТАНДАРДА КВАЛИТЕТА УСЛУГА СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ У СВИМ ЈЛС И ЊИХОВО ДАЉЕ УНАПРЕЂЕЊЕ**

Залагање за **једнаке стандарда квалитета, доступности и ефикасности услуга социјалне заштите на локалном нивоу** један је од будућих задатака СКГО. У том смислу СКГО ће се залагати за развијање методологије оцењивања локалних стратегија социјалне заштите јер се њихови ефекти морају пратити, анализирати, мерити и упоређивати. СКГО ће се посебно залагати за подстицање укључивања грађана, удружења корисника услуга и локалних медија у праћење спровођења локалних стратегија у области социјалне заштите.

СКГО ће настојати да пружи стручну и другу **подршку својим чланицама у примени постојећих прописаних стандарда и посебно у размени информација и најбоље праксе**. СКГО ће се залагати да се услуге које још немају прописане стандарде развијају и стандардизују у партнерству са релевантним установама и националним и покрајинским органима. СКГО ће подржавати развој **методологије избора одговарајућег пружаоца услуга**, ради омогућавања да на транспарентан и одговоран начин услугу пружа најквалитетнија организација.

Коначно, у складу са својим опредељењем за заступање пуног умрежавања локалних партнера у свим пољима а посебно у области друштвених делатности, СКГО ће подржавати **увезивање свих чинилаца социјалне политике на локалном нивоу**, како би се и тиме дала подршка да грађани имају равноправно и доступније право на образовање, запошљавање, рад, становање, кретање, здравствену или социјалну заштиту.

### **14. СКГО ЋЕ ЗАСТУПАТИ И ПОДРЖАТИ РАЗВОЈ И УНАПРЕЂЕЊЕ НАДЛЕЖНОСТИ И КАПАЦИТЕТА ЛОКАЛНИХ ВЛАСТИ У ОБЛАСТИМА КУЛТУРЕ И СПОРТА И У ВОЂЕЊУ ОМЛАДИНСКЕ ПОЛИТИКЕ**

СКГО ће подржавати **развој институционалног и регулаторног оквира у области културе на локалном нивоу**. Посебну пажњу СКГО ће посветити стратешком уређивању локалне културне политике и развоју алата за њено ефикасно вођење (као што су: базе података, истраживања потреба у области културе, механизми партиципативног планирања, транспарентног управљања, мониторинга и евалуације од стране локалних органа). СКГО ће настојати да пружи подршку локалним властима у размени знања и информација **о најбољим моделима рада установа културе**. СКГО ће промовисати међународну, посебно **прекограничну међуопштинску сарадњу у области културе и усвајање најбоље међународне праксе локалних власти у управљању културно-историјском баштином** која је у њиховој надлежности и у коришћењу тог потенцијала за локални развој. У складу са приступом „култура у свим областима“, СКГО ће промовисати веће ангажовање локалних власти у умрежавању и повезивање различитих сектора, као и јавних и друштвених чинилаца у култури на локалном нивоу.

СКГО ће настојати да пружи подршку својим чланицама да **надлежностима у области локалног спорта приступе на стратешки начин** и да дефинишу кључне правце његовог развоја на основу јасних мерила и потреба. У том смислу, СКГО ће заступати усвајање локалних стратегија и политика којима ће бити утврђени јасни и транспарентни приоритети и критеријуми за доделу финансијских средстава и инвестирање у спортске капацитете и залагаће се за развој спорта као равноправно доступне јавне услуге, која има утицај на многим пољима физичког и духовног развоја становништва. СКГО ће посебну пажњу дати заговарањем пред својим чланицама потребе њихове снажне подршке развоју школског спорта и ширењу доступности спорта кроз развој капацитета за рекреативни спорт и инвестирање у спортску инфраструктуру која одговара намењена особама са посебним потребама.

СКГО ће подржавати **оснаживање канцеларија за младе** при јединицама локалне самоуправе, пратити, анализирати и давати предлоге за **унапређење њихових активности и умрежавање** истих на регионалном и националном нивоу, како са другим канцеларијама, тако и са цивилним и пословним сектором. СКГО ће се нарочито подржати **израду методологије и развој механизма за стратешки и мулти-дисциплинарни приступ** питању положаја младих, посебно питању младих из осетљивих група, и промовисаће оснаживање положај младих и њихову инклузију у друштво, посебно укључивање младих у процес одлучивања о њиховим питањима и у рад релевантних тела јединица локалне самоуправе од значаја за младе (из области образовања, културе, здравства, безбедности, спорта и томе сл.).

## **15. СКГО ЋЕ ЗАСТУПАТИ И ПОДРЖАТИ ДОСТИЗАЊЕ СТАНДАРДА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ У ОБЕЗБЕЂЕЊУ ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ НА ЛОКАЛНОМ НИВОУ**

СКГО ће пружити стручну подршку **развоју, имплементацији и унапређењу правног оквира којим се уређује питање животне средине у локалној самоуправи**. За СКГО је посебно важно пуно спровођење прописа из области заштите животне средине од стране локалне самоуправе, јер од тога зависи постизања стандарда ЕУ у овој области. Зато ће СКГО заступати потребу да се у преговорима о чланству у ЕУ који се воде у овој области, приликом прихватања техничких и временских одредница за усклађивање стања у Србији са захтевима ЕУ, првенствено **води рачуна о капацитетима, могућностима и потребама локалних власти и да се договори реално спроводив временски оквир за нормативно и техничко прилагођавање стандардима ЕУ**.

За СКГО је такође важно да пружи подршку **подизању свести о значају очувања и унапређења животне средине и најбољој пракси и искуствима из локалне самоуправе**. Зато ће СКГО радити на умрежавању и размени знања и искустава између локалних власти, посебно запослених на пословима животне средине и настојаће да кроз обуку, саветодавну и другу стручну подршку подржи своје чланице у спровођењу локалне политике у области заштите животне средине.

СКГО ће посебно настојати да обезбеди **стручну подршку међуопштинској сарадњи на успостављању функционалних регионалних система у области заштите животне средине и природних богатстава**, јер они доприносе ефикаснијем спровођењу националних и локалних стратешких циљева у овој области. СКГО ће посебно радити на даљем **развоју и повећању квалитета СЛАП система, како би дала подршку ефикасном утрђивању инфраструктурних пројеката**, путем којих се унапређује квалитет и обухват заштите животне средине и изналажењу средстава која су неопходна за њихово финансирање.

## **16. СКГО ЋЕ ЗАСТУПАТИ И ПОДРЖАТИ ИНТЕНЗИВИРАЊЕ РЕФОРМЕ И ДАЉИ РАЗВОЈ КОМУНАЛНИХ СИСТЕМА И УНАПРЕЂЕЊЕ КОМУНАЛНИХ УСЛУГА КОЈИ СЕ ПРУЖАЈУ ГРАЂАНИМА**

СКГО ће подржавати **даљи развој регулаторног и институционалног оквира у домену комуналних делатности и утврђивање стратешког оквира за реформу јавних комуналних предузећа**, ради обезбеђивања стандардизације, лакше и потпуније примену прописа на локалном нивоу и зарад стварања предуслова за унапређење квалитета и обухвата пружања комуналних услуга.

Такође, СКГО ће радити на промовисању **међуопштинске сарадње и партнерства јавног и приватног сектора у пружању комуналних услуга** и на подизању капацитета ЈЛС за припрему, спровођење и праћење оваквих пројеката.

СКГО ће даље радити на развоју и промовисању **методологије за одређивање цена комуналних услуга**, као и на системима за тарифирање комуналних услуга, укључујући и подршку при изради и примени социјалних карата грађана. Коначно, СКГО ће потпомагати **увођење и одржавање система**



**праћења показатеља перформанси предузећа која пружају комуналне услуге**, сматрајући га изузетно важним за развој комуналних делатности, ниво квалитета и доступност услуга.

## **17. СКГО ЋЕ ЗАСТУПАТИ И ПОДРЖАТИ УСПОСТАВЉАЊЕ И УНАПРЕЂЕЊЕ СИСТЕМА ЕНЕРГЕТСКЕ ЕФИКАСНОСТИ И РАЦИОНАЛНОГ УПРАВЉАЊА ЕНЕРГИЈОМ НА ЛОКАЛНОМ НИВОУ**

СКГО ће подржавати даље **усаглашавање правног оквира са тековинама ЕУ у енергетици**, настојећи да допринесе остваривању стратешких циљева Републике Србије у овој области. СКГО ће и сама промовисати и заговарати потребу да се кроз примену мера енергетске ефикасности, увођењем енергетског менаџмента и коришћењем обновљивих извора енергије, смање енергетска зависност, енергетски интензитет и утицај на животну средину и климатске промене али и повећа сигурност снабдевања енергијом.

СКГО ће се залагати и за **стварање регулаторних и финансијских предуслова за обимнију реализацију пројеката енергетске ефикасности на локалном нивоу**, са једне стране, а са друге ће радити на **подизању свести и капацитета на локалном нивоу о важности рационалног газдовања енергијом**. СКГО ће, у сарадњи са заинтересованим партнерима на националном нивоу и из организација грађанског друштва, наставити **промовисање ефикасног коришћења енергије и употребу обновљивих извора енергије на локалном нивоу**, са циљем унапређења свести одлучилаца на локалном нивоу о важности ових тема за локалне заједнице.

СКГО ће такође подржавати ЈЛС у **доношењу планова у области управљања енергијом на локалном нивоу**, као и припреми, реализацији и праћењу пројеката **енергетске ефикасности и коришћења обновљивих извора енергије**. Коначно, СКГО ће даље подржавати и **увођење и операционализовање система енергетског менаџмента на локалном нивоу**, као једног од кључних средстава рационализације у производњи и потрошњи енергије на локалном нивоу. У ту сврху СКГО ће радити и на изради модела локалних аката и подизању капацитета градова и општина за увођење и примену енергетског менаџмента.

## **18. СКГО ЋЕ ЗАСТУПАТИ И ПОДРЖАТИ ПРЕПОЗНАВАЊЕ ЗНАЧАЈА КЛИМАТСКИХ ПРОМЕНА И ПОТРЕБЕ ПРЕВЕНЦИЈЕ И ПРИЛАГОЂАВАЊА НА ЊИХ, КАО И КРЕИРАЊЕ ЛОКАЛНЕ ПОЛИТИКЕ И УНАПРЕЂЕЊЕ ФУНКЦИОНИСАЊА ЛОКАЛНИХ ВЛАСТИ У ВАНРЕДНИМ СИТУАЦИЈАМА**

СКГО ће подржавати ЈЛС у **препознавању климатских промена као важног фактора у дугорочном планирању**. Подржаће развој и унапређење новог стратешког и правног оквира за уређивање превенције и прилагођавања на климатске промене у нашој земљи. СКГО ће такође, посветити пажњу и подршци градовима и општинама у креирању локалних планова и програма, којима се обезбеђује унапређење превенције, као и адаптација на климатске промене.

СКГО ће помагати **институционално оснаживање локалних власти за превенцију и реаговање у ванредним ситуацијама**. Зато ће СКГО заступати и подржавати успостављање адекватне организације у локалној самоуправи за ефикасно реаговање у ванредним ситуацијама, засновано на плановима, обученим кадровима и обезбеђеним материјалним ресурсима. СКГО ће посебно промовисати и подржати сарадњу између градова и општина у планирању и спровођењу превенције и у реаговању у ванредним ситуацијама.

## **V. СТРАТЕШКИ ПРАВЦИ ДАЉЕГ РАЗВОЈА ФУНКЦИЈА СКГО**

СКГО ће своје деловање у периоду 2014—2017. наставити да групише у четири стратешка правца: (1) заступање интереса чланства, (2) пружање услуга чланству, (3) информисање и комуникација и (4) међународна сарадња и европске интеграције. Та четири правца деловања истовремено означавају четири улоге које СКГО има као национално удружење локалне самоуправе у Републици Србији.

### **1. ЗАСТУПАЊЕ И ЗАГОВАРАЊЕ**

У оквиру функције заступања и заговарања, први основни правац деловања СКГО у наредне четири године биће наставак и унапређење рада у заступању интереса локалних власти пред републичким и покрајинским органима. Републички органи планирају измене, усвајање или припрему више кључних докумената на чијем ће спровођењу радити локалне власти. Србији су неопходне даље реформе, како система локалне самоуправе, тако и по секторским областима, ради успостављања одрживих и стабилних оквира којима ће бити омогућен интензивнији привредни развој и бољи живот грађана. Потребно је обавити бројне измене постојећих или доношење нових јавних политика и прописа зарад јачања локалне самоуправе, јер је она све више препозната као кључни носилац јавних послова који је најближи грађанима. У претходних годину дана, и сама СКГО покренула је бројна питања која изискују вишегодишње значајне активности у области заступања интереса локалних власти. Коначно, Србију очекују преговори о чланству ЕУ. Она ће зато наредних неколико година имати значајно интензивнију законодавну активност на прилагођавању правном систему ЕУ, а процена је да ће преко 60% нових и измењених прописа бити примењивано на локалном нивоу. Све у свему, Републику Србију очекују даље важне структурне реформе и прилагођавања у којима је неопходно да се чује глас локалних власти и СКГО. Основни циљеви СКГО у томе јесу: (1) интензивирање процеса децентрализације и јачања локалне самоуправе, (2) обезбеђивање континуираног утицаја локалних власти на развој националних и покрајинских јавних политика и прописа које се односе на њих и (3) остваривање њихових заједничких интереса у том процесу. СКГО ће у оквиру тога утврђивати потребе и ставове локалних власти, првенствено кроз редовне састанке органа СКГО, мрежа професионалаца и других радних тела и кроз стално праћење и анализу потреба локалних власти и активности и планова републичких и покрајинских власти. На основу тога СКГО ће дефинисати предлоге за усвајање или измену одговарајућих политика и прописа. Утврђене политике и предлози биће формализовани кроз конкретне ставове, иницијативе и предлоге и друге документе, које ће СКГО припремати у пуној сарадњи са чланицама. Тако утврђени ставови и предлози биће представљени, промовисани и заступани у процесу дефинисања јавних политика и прописа (кроз састанке са представницима релевантних установа, учешће представника СКГО раду радних тела националних и покрајинских органа, деловање представника СКГО у јавности, организацију специјалних програмских и радних скупова, издавање општих и специјализованих публикација, комуникацију путем Интернет-странице и друштвених мрежа и на друге начине). Посебан акценат СКГО ће ставити на представљање интереса локалних власти у процесу европских интеграција. Посебно пажња биће посвећена учешћу локалних власти у преговарању о чланству у ЕУ, како би њихови предлози, потребе и позиције били садржани у преговарачким позицијама Републике Србије и како би локалне власти имале неопходне информације и могле касније да у пуној мери спроведу институционална, нормативна, техничка и друга прилагођавања потребна за учлањење Републике Србије у ЕУ. У том циљу СКГО ће у наредном настојати да активно заступата интересе локалних власти у процесу креирања политика и преузимања правних тековина ЕУ и да буде поуздан партнер националним органима у процесу преговора са ЕУ. Преговарачка поглавља око којих се преговара са ЕУ која су по процени СКГО потенцијално значајна за локалну самоуправу јесу првенствено: (1) Слобода кретања роба; (2) Слобода кретања радне снаге; (3) Право пословног настањивања и слобода пружања услуга; (4) Слобода кретања капитала; (5) Јавне набавке; (6) Право привредних друштава; (8) Политика конкуренције; (11) Пољопривреда и рурални развој; (14) Транспортна политика; (15) Енергетика; (16) Опорезивање; (19) Социјална политика и запошљавање; (20) Предузетничка и индустријска политика; (21) Трансевропске мреже; (22) Регионална политика и координација структурних елемената; (23) Правосуђе и основна права; (26) Образовање и култура; (27) Животна средина; (28) Здравствена заштита и заштита потрошача. (32) Финансијска контрола, и др. Поред настојања да узме учешће у преговорима о чланству у ЕУ, СКГО ће радити на мапирању и заступању интереса и приоритета локалних власти у процесу планирања и

програмирања развојне помоће Европске уније и биће активан партнер националним институцијама и у овом процесу.

Други основни правац деловања биће у наредне четири године усмерен на значајно интензивирање заговарања и заступања СКГО према чланицама. Један од основних проблема са којима се Србија суочава јесте непотпуна и неуједначена примена усвојених јавних политика и прописа и још увек недовољно развијен ниво доброг управљања, укључујући ту и послове за које су задужене локалне власти. Управо зато СКГО планира да у наредном периоду посебан значај да заступању адекватне примене јавних политика и прописа и да чланице значајније подржи у тој примени. И сами представници републичких органа често истичу да СКГО треба да заступа, промовише и подржава спровођење политика и прописа за које је надлежна локална самоуправа. Ово је посебно важно код дела тзв. „изворних надлежности“ где виши органи власти у складу са усвојеним принципима не би требало да се баве сврсисходношћу рада локалних власти и где постоји велики простор да се значајније ангажује национално удружење градова и општина, које може помоћи своје чланице у унапређењу квалитета њиховог рада. У крајњем, СКГО тако подржава и примену онога што је тражено и на иницијативу самих локалних власти, што је логичан наставак активности према републичкој власти и чиме се заокружује циклус обављања функције заступања и заговарања. Основни циљеви СКГО у делу функције заступања и заговарања јесу: (1) унапређење процеса остваривања утврђених јавних политика и прописа у пракси локалне самоуправе и (2) подизање нивоа доброг управљања на локалном нивоу и обезбеђивање основне подршке, информација и знања о добром управљању и примени јавних политика и прописа, као и њихова размена међу чланицама СКГО. СКГО ће стога пред чланицама активно заступати спровођење усвојених националних политика и прописа и начела доброг управљања (механизмима попут националних кампања, промотивних активности и деловања у јавности, специјализованих скупова, публикација, мрежа стручњака СКГО и др). Такође за потребе заговарања добрих решења у спровођењу прописа, политика и начела доброг управљања у пракси, СКГО ће обезбедити приручнике, водиче и моделе докумената и организоваће умрежавање професионалаца и размену искустава и знања између градова и општина. Коначно, СКГО ће унапредити своје механизме за праћење како локалне власти спроводе националне јавне политике и прописе и за утврђивање недостатака и потреба за реформом (првенствено израдом анализа, студија и процена, спровођењем истраживања потреба, али и на друге начине), како би могла да адекватно заступа њихове интересе пред националним властима и да промовише реформу и најбоља решења у пракси. У спровођењу ових циљева СКГО ће посебну пажњу посветити умрежавању и интеракцији стручњака из градова и општина који су окупљени у оквиру ресорних одбора и мрежа стручњака из локалне самоуправе које су основане при СКГО. Ресорни одбори и мреже стручњака представљају један од најзначајнијих ресурса СКГО за разматрање проблема из праксе и праћење правног и институционалног оквира локалне самоуправе и за утицај СКГО на даљи развој добре управе на локалном нивоу. Управо зато СКГО ће посветити значајну пажњу даљем унапређењу функционисања ових интерних тела СКГО, посебно у домену развоја савремених информатичких алата за комуникацију и континуиране размене информација, искустава и најбоље праксе.

У остваривању функција заступања, СКГО ће као и до сада сваке године дефинисати конкретне приоритете, прилагођавајући се колико год је могуће тренутним потребама локалне самоуправе. Органи и тела, као и мреже професионалаца и други форуми унутар СКГО, а у којима учествују локални политичари и службеници, као и стручност и искуство особља СКГО, треба да осигурају квалитетно спровођење планираних активности – како према републичком и покрајинском, тако и према локалном нивоу власти. Ипак, у складу са развојем децентрализације и са приближавањем чланству Србије у ЕУ, обавезе и надлежности локалне самоуправе значајно ће се усложњавати, а тиме ће расти и њихове потребе и очекивања од СКГО. Зато ће СКГО наставити да прилагођава и унапређује постојеће и развија нове механизме којима ће моћи да квалитетно заступа и заговара интересе локалне самоуправе, развој система локалне самоуправе и квалитетно обављање послова за које су задужени градови и општине у Србији.

## **2. УСЛУГЕ ЧЛАНСТВУ**

Имајући у виду стално растуће потребе чланства, које проистичу из интензивирања процеса децентрализације и процеса приступања ЕУ, СКГО ће посебну пажњу посветити раду на унапређењу

постојећих, као и развоју нових услуга, зарад даље изградње капацитета чланства, у складу са законодавним оквиром и најбољом праксом у Србији и иностранству.

Основ даљег развоја и изградње капацитета локалне самоуправе јесте успостављање одрживог система стручног усавршавања и оспособљавања запослених у локалној администрацији. СКГО ће наставити активно учешће у дефинисању и успостављању одговарајућег стратешког, законодавног и финансијског оквира у овој области. Наставиће да подржава успостављање одговарајућих националних стандарда за планирање, развој, спровођење, надгледање и оцењивање програма стручног усавршавања, развоју система за акредитацију установа и програма обуке намењених локалној самоуправи. Истовремено ће активности СКГО бити усмерене на даље јачање сарадње са републичким, регионалним и локалним установама и донаторима, зарад усклађивања активности, а посебно зарад планског усмеравања ограничених средстава за изградњу капацитета ЈЛС, у складу са идентификованим приоритетима и потребама чланица.

У складу са идентификованим потребама чланства, СКГО ће радити на изградњи капацитета чланства кроз даљи развој услуга, посебно усмерених на: (1) развој и спровођење регионалних тематских обука од значаја за локалне самоуправе, али и развој учења на даљину (e-learning) и других нових, савремених механизма и облика стручног усавршавања; (2) непосредну стручну подршку градовима и општинама за унапређење пословних процеса, односно делотворности и ефикасности рада и квалитета услуга према грађанима и привреди (кроз тзв. пакете подршке); (3) даљи развој правне и остале конкретне саветодавне подршке градовима и општинама; (4) посебна стручна саветовања за групе запослених у ЈЛС, која би била организована на финансијски одрживим темељима (суфинансирање из ЈЛС); (5) прикупљање, размену и публикување примера добре праксе у областима од значаја за локалну самоуправу; (6) пружање осталих облика стручне и техничке подршке. СКГО ће посебно радити изградњи капацитета стручњака окупљених у мрежама СКГО и на даљем развоју и промовисању система за вредновање учинка локалних власти, као инструменту за утврђивање тренутног стања и капацитета сваке јединице локалне самоуправе у одабраним областима и за указивање на потребе и приоритете за будући развој.

Посебна пажња биће посвећена и пружању подршке изградњи капацитета локалних власти у погледу преузимања обавеза из правних тековина ЕУ. СКГО ће зато подржавати унапређење статуса, знања и способности локалних службеника и функционера о прописима и политикама ЕУ и развој модела локалних институционалних механизма за праћење питања ЕУ интеграција. СКГО ће такође наставити да подржава припрему и спровођење локалних инфраструктурних и других развојних пројеката, дефинисаних у складу са стратешким приоритетима, које финансира ЕУ и други фондови развојне помоћи. СКГО ће посебно радити на даљој подршци изградњи капацитета локалних власти за ефикасно коришћење фондова ЕУ који су намењени градовима и општинама у Србији, нарочито кроз њихово информисање о доступним и расположивим средствима ЕУ, пружање подршке у имплементацији пројектних процедура и кроз спровођење програма обуке за припрему и спровођење пројеката по процедурама ЕУ.

Иако је у последњих неколико година остварен значајан напредак у планирању на локалном нивоу, као и потпуније разумевање концепата и средстава које треба применити зарад свеобухватног и организованог решавања локалних потреба, СКГО ће наставити да пружа и унапређује подршку локалним властима у стратешком и акционом планирању, са посебним фокусом на усклађивање са стратешким планирањем на републичком нивоу, на механизме за праћење испуњавања стратешких циљева и на усклађеност управљања јавним финансијама са дефинисаним стратешким циљевима.

Конечно, посебна пажња биће посвећена анализи потреба и формирању посебног правног лица за пружање специфичних услуга, посебно прилагођених појединачним градовима и општинама, које превазилазе капацитете и стратешке и програмске циљеве СКГО, зарад стварања могућности ЈЛС да ефикасно и финансијски учинковито одговоре на растуће потребе пословања и услуга.

### 3. ИНФОРМИСАЊЕ И КОМУНИКАЦИЈА

Имајући у виду да градови и општине препознају СКГО као важног посредника у информисању о свим питањима и темама које се тичу локалне самоуправе, СКГО ће наставити активности које се тичу информисања ЈЛС и додатно унапредити услуге које у том погледу нуди градовима и општинама у Србији.

СКГО ће наставити са пружањем информација о законима, подзаконским актима и позитивним прописима који утичу на рад и развој ЈЛС, благовременим информисањем чланица о могућностима за финансирање пројеката, активностима везаним за информисање ЈЛС о примерима добре праксе у земљи и иностранству, као и о свим активностима и иницијативама СКГО.

СКГО ће радити на успостављању чврсте везе и формирању мреже запослених у ЈЛС задужених за односе с јавношћу. Њихово умрежавање и окупљање кроз кровну асоцијацију значајан је инструмент даље професионализације ове струке, унапређења информативне делатности сваког града и општине и доприноси стварању боље слике о локалној самоуправи. Стога ће СКГО посебно радити на додатној обуци особа задужених за односе с јавношћу у ЈЛС, кроз специјализовану обуку и стручна предавања, као и објављивањем стручне литературе.

СКГО ће настојати да редовно и благовремено информише јавност о свим активностима СКГО и локалне самоуправе, како би имиџ асоцијације и њених чланица био унапређен. У том смислу, СКГО ће наставити са успостављањем блиске сарадње са медијима, посебно на пољу одржавања редовне комуникације са главним и одговорним уредницима, односно уредницима рубрика и емисија и новинарима. У ту сврху биће коришћени следећи комуникациони канали: (1) достављање позива за извештавање и саопштења о активностима СКГО свим националним и локалним медијима; (2) одржавање редовних конференција за штампу и различитих типова медијских скупова; (3) одржавање редовних брифинга за уреднике и новинаре; (4) организовање обуке за новинаре националних и локалних медија на теме које су од значаја за јавност, а тичу се локалне самоуправе и њеног рада и (5) организовање медијских конкурса (избор најбољег медијског прилога) којима се промовишу теме од интереса за локалну самоуправу.

Ради квалитетног и редовног информисања градова и општина, као и шире јавности, о раду локалне самоуправе, СКГО ће наставити редовно информисање стручне и опште јавности преко Интернет стране СКГО ([www.skgo.org](http://www.skgo.org)) и појединачних Интернет страна појединих програма. У ту сврху, СКГО ће посебну пажњу посветити даљој разради Интернет сервиса за пружање информација и услуга, као и умрежавање запослених у локалним управама.

Ради додатног информисања шире јавности о активностима СКГО и ЈЛС, СКГО ће наставити информисање и преко нових (друштвених) медија (Фејсбук, Твитер, ЈуТјуб...) који су се у пракси СКГО показали као корисни канали комуникације са различитим сегментима јавности и по бројним поводима. СКГО се на друштвеним мрежама већ етаблирана као значајан извор информација о локалној самоуправи, те ће будућу комуникацију о свом и раду општина планирано и континуирано спроводити и овим медијима.

Како значајан број ЈЛС не користи услуге прикупљања и обраде медијских објава (прес клипинг), СКГО ће пратити извештавање медија о активностима асоцијације, као и о главним активностима градова и општина, и наставиће праксу редовног информисања ЈЛС о најважнијим изводима од интереса за локалну самоуправу из традиционалних и Интернет медија.

СКГО ће наставити информисање шире и стручне јавности и кроз квалитетну и редовну издавачку делатност – периодични штампани магазин „Локална самоуправа“, часопис за јавну политику „Полис“ и по потреби друге стручне и специјализоване часописе, електронска издања (билтене), као и различитим стручним публикацијама, студијама и другим издањима.

С обзиром да не постоји довољна видљивост СКГО у њеној функцији међународне сарадње, она ће унапредићивати систем комуникације са чланством у овој области, а нарочито редизајнирањем

странице посвећене интеграцији у ЕУ и међународној сарадњи на Интернет-страни СКГО, као и унапређивањем алата попут базе постојећих облика билатералне сарадње ЈЛС, билтена, итд.

#### **4. МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА И ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ**

Функцију представљања јединица локалне самоуправе Србије, као и повезивање, умрежавање и размену на међународном плану, СКГО остварује кроз мултилатералну, регионалну, билатералну и прекограничну сарадњу. СКГО ће у наредном периоду интензивирати делатност у свим видовима међународне сарадње.

СКГО ће даље унапређивати мултилатералну сарадњу ради добијања подршке за заступање интереса и промовисања ставова локалне самоуправе у процесу приступања Србије ЕУ. СКГО ће наставити и рад на унапређивању свог положаја у међународним организацијама чија је чланица и допринос на представљању интереса својих чланица у овим међународним организацијама.

С обзиром на отпочињање преговора о приступању Србије ЕУ и на важност представљања интереса локалне самоуправе Србије на нивоу ЕУ, као и на отварање нових канала комуникације са европским партнерима, СКГО ће у наредном периоду акценат ставити на развој сарадње са установама ЕУ релевантним за преговоре – попут Европске комисије, али и са другим њеним установама са којима се може развити сарадња, и то дефинисањем оквира сарадње и успостављањем система комуникације. СКГО ће интензивирати и продубити сарадњу са Комитетом региона ЕУ као телом које окупља и заступа локалне и регионалне власти ЕУ, и то кроз оснивање Заједничког консултативног комитета између Комитета региона ЕУ и српских локалних и регионалних власти, што је досадашња пракса у процесу придруживања. СКГО ће такође у наредном периоду наставити рад на унапређењу квалитета сарадње са Делегацијом ЕУ у Србији као поузданим и релевантним партнером локалних власти у припреми за преузимање стандарда ЕУ и њихову примену на локалном нивоу. СКГО ће настојати да се повеже и са организацијама и мрежама које делују на нивоу ЕУ, било као кровне организације са којима већ постоји добра сарадња, попут Савета општина и региона Европе, било са секторским организацијама (професионалним организацијама, НВО, лобистичким групама) и мрежама које могу допринети размени добрих пракси и искуства о ефектима прописа и стандарда ЕУ на локални ниво у појединим областима, попут развоја сеоских подручја, заштите животне средине, јавних набавки или енергетске ефикасности. СКГО ће такође наставити успостављање сарадње са представништвима европских асоцијација локалне самоуправе и региона у Бриселу.

Комуникација и сарадња са наведним чиниоцима из ЕУ за сада је ограниченог обима, јер СКГО није присутна у Бриселу и не налази се на значајном извору информација. Стога ће СКГО, у складу са постојећим ресурсима организације и опредељењем њених чланица, истражити могућности и успоставити организациони оквир за континуирано представљање интереса локалне самоуправе из Србије пред установама ЕУ у Бриселу, са јасним мандатом, циљевима и планом финансијске одрживости.

Специфичности региона су нешто што се мора узети у обзир када је у питању развој сарадње са чиниоцима у окружењу и стога ће СКГО интензивирати регионалну сарадњу са релевантним чиниоцима из југоисточне Европе, а посебно са западног Балкана, али и из црноморског региона, дунавског слива, јадранско-јонског региона, као и у оквиру регионалних мрежа попут НАЛАС или тематских регионалних мрежа релевантних за поједине области рада локалних власти.

У процесу развоја сарадње на бољој припрема градова и општина за процес интеграција у ЕУ, али и за размену добре праксе и дефинисање заједничких интереса, односно решења заједничких или сличних проблема, од изузетне важности јесте билатерална сарадња локалних власти која се може остваривати кроз братимљење, децентрализовану сарадњу, пројектну сарадњу или друге видове краткорочне или дугорочне сарадње која се успоставља са једним међународним партнером. СКГО ће стога наставити да подржава ЈЛС у успостављању партнерстава са иностраним локалним властима – прослеђивањем и пружањем информација о покренутих иницијатива за сарадњу, обезбеђивањем модела докумената неопходних за успостављање сарадње и, колико је могуће, праћењем развоја и остваривања успостављених партнерстава вођењем базе података о међународној сарадњи локалних власти. СКГО

ће настојати и да развије активнију билатералну сарадњу са страним удружењима локалних власти, остваривањем пројеката, разменом идеја, студијским посетама, споразумима о сарадњи и другим активностима.

Посебан вид сарадње на којем ће СКГО инсистирати у наредне четири године јесте представљање интереса локалних власти у Србији у прекограничној сарадњи са локалним властима земаља са којима се Србија граничи. Због географске блискости, прекогранична сарадња један је од најнепосреднијих облика сарадње, којом се омогућава свеобухватна примену успостављене сарадње и пријатељских добросуседских односа. СКГО ће заступати интересе и ставове чланица у пограничним подручјима, како учешћем у планирању, програмирању и надзирању остваривањ програма прекограничне сарадње ЕУ, тако и подршком чланицама у успостављању квалитетне прекограничне сарадње кроз друге облике попут еврорегиона.

Како би локалне власти Србије биле што боље међународно представљене, СКГО ће наставити подршку ЈЛС у формирању делегација које ће представљати њихове интересе у ЕУ, међународним организацијама и на међународним догађајима, достављаће све релевантне информације о раду и активностима ових организација свим чланицама и посебно саветодавно подржавати и обуку представника локалне самоуправе који учествују у раду међународних организација.

Коначно, зарад ефикасног представљања интереса локалне самоуправе кроз СКГО на међународном нивоу, а нарочито пред ЕУ, СКГО ће настојати да развије квалитетну сарадњу са републичким установама важним за ову област рада, пре свега са Канцеларијом за европске интеграције, Министарством спољних послова, дипломатско-конзуларним представништвима у иностранству, али и са организационим јединицама ресорних министарстава задуженим за међународну сарадњу, како би успоставила систем размене информација и допринела међународној промоцији наше локалне самоуправе.